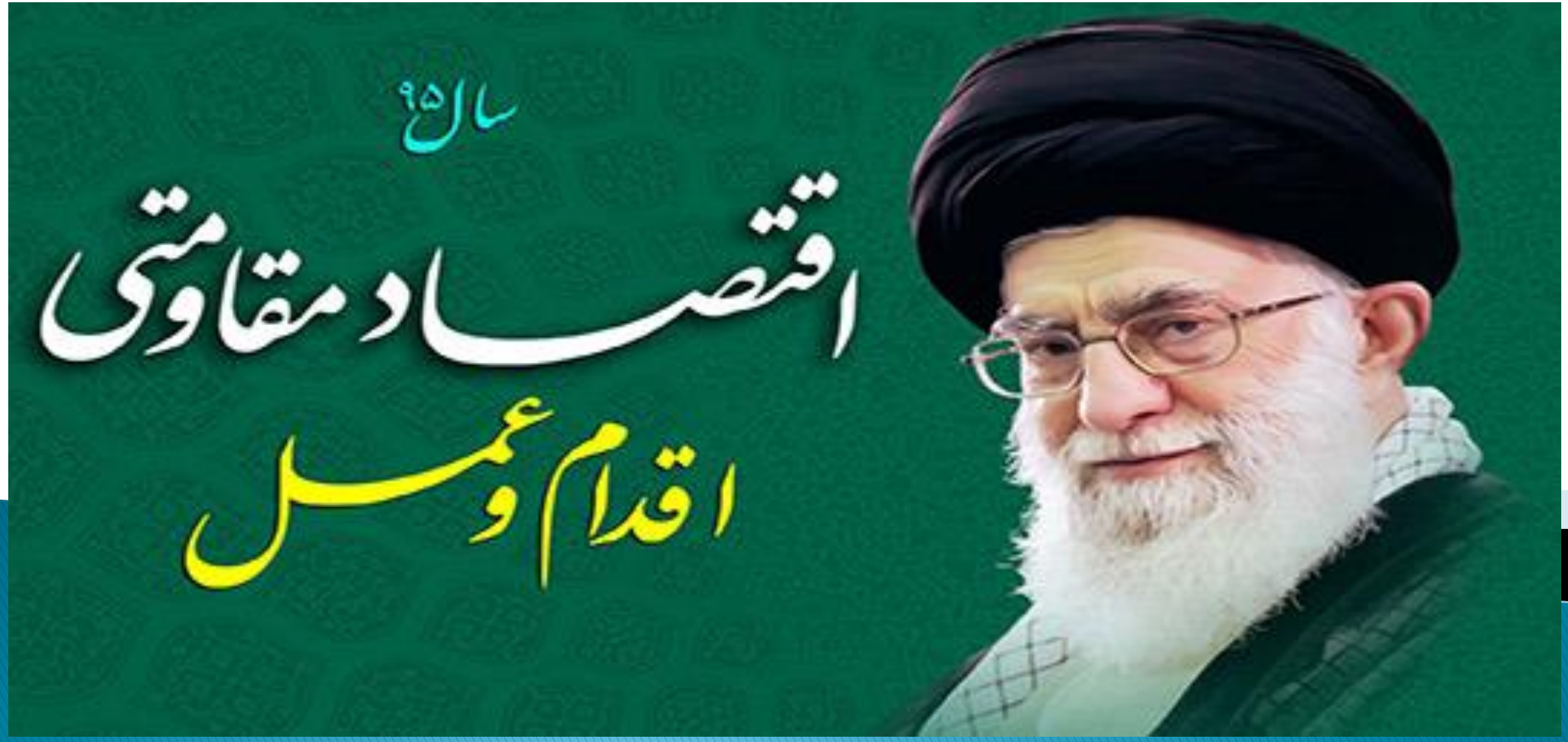

سال ۹۵
اقتصاد مقاومتی
اقدام و عمل

یکپارچه سازی اطلاعات ثبتی به منظوردست یابی به آمار کسب و کار و اشتغال استان

اقتصاد مقاومتی اقدام و عمل

ساماندهی آمار و اطلاعات ثبتی اشتغال و بیکاری و بنگاه های اقتصادی :

با بهره گیری از: آمارهای ثبتی و رسمی دستگاه های اجرایی مرتبط با امر اشتغال.(سازمان جهاد کشاورزی، سازمان صنعت، معدن و تجارت، اداره کل میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری، ...)

با کنترل و راستی آزمایی : آمارهای ثبتی و رسمی دستگاه های خدمات رسان.(سازمان تأمین اجتماعی، اداره کل پست، شرکت توزیع برق، اداره کل بیمه سلامت و ...)

با هدف ایجاد **بانک اطلاعاتی هوشمند** و هدفمند در راستای تقویت و توسعه ابزارهای مدیریتی و کنترلی وضعیت ایجاد اشتغال و بنگاه اقتصادی و بالعکس شناسایی بنگاه های اقتصادی غیر فعال و بیکاران.

بیان مسأله

همواره جمع آوری اطلاعات دقیق و صحیح و بهنگام در حداقل زمان و ارایه زود هنگام نتایج آن از دغدغه های مراکز آماری است .از طرفی آمارهای ثبتی به علت کاهش هزینه، افزایش صحت و سرعت دسترسی ، مطلوبیت دارد و بخش اشتغال به عنوان یکی از اثرگذارترین موضوعات بر جمعیت و فعالیت و همچنین از پرتقاضا ترین اطلاعات در هر کشورمی باشد که نیازمند توجه ویژه است از طرفی براساس تأکیدات مقام معظم رهبری در بندهای ۱۶ و ۲۵ سیاست‌های کلی نظام اداری مبنی بر لزوم یکپارچه‌سازی اطلاعات به منظور دانش بنیان کردن نظام اداری و کارآمد سازی و هماهنگی ساختارها و شیوه‌های نظارت و کنترل در نظام اداری، ضروری است با بهره‌گیری از دانش و تجربیات عملی به دست آمده به جای روش‌هایی که در آینده به عنوان «روش‌های سنتی تولید آمار» مطرح خواهند بود (از جمله: اجرای سرشماری‌های عمومی و آمارگیری‌های نمونه‌ای) روش‌های نوین و پیشرفته‌ای را با استفاده از متدولوژی‌های روز دنیا در تولید آمارهای رسمی جایگزین نماید. به علاوه، در عصر فناوری اطلاعات و ارتباطات استفاده از ثبت‌های اداری نقش بسزایی را در زمینه‌سازی ارائه خدمات بهتر در دولت‌های الکترونیک ایفا می‌نمایند وکمک شایانی را نیز در برنامه‌ریزی‌های دولت با استفاده از آمارهای رسمی در زمینه ویژگی‌های جمعیتی، اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی کشور خواهد نمود

سوالات

- آیا سامانه ای جهت ثبت اطلاعات مربوط به فعالیت ها (بنگاه های) اقتصادی در دستگاه اجرایی وجود دارد؟
- هدف از جمع آوری اطلاعات این سامانه چه بوده است؟
- آیا سامانه دستگاههای اجرایی در استان هدف ثبت فعالیت و اشتغال را پوشش می دهند؟
- آیا امکان یکسان سازی تعاریف و مفاهیم در خصوص آمار ثبتی فعالیت و اشتغال وجود دارد؟
- آیا قابلیت یکپارچه سازی سامانه ها در دستگاههای اجرایی وجود دارد؟
- آیا اطلاعات موجود در سامانه از چند منبع (سازمان) مختلف دریافت می‌شود یا فقط در یک سازمان تهیه می‌گردد؟
- شناسه یکتای افراد در این اطلاعات چیست؟(به عنوان مثال شماره ملی یک شناسه یکتا محسوب می شود.)
- نقص‌های موجود در جمع آوری اطلاعات چه چیزهایی هستند؟ (مانند تکمیل نادرست اطلاعات، مفقود شدن اطلاعات و ...)
- چه فرایندی برای رفع از قلم افتادن جامعه تحت پوشش باید انجام شود؟

اهداف کلی طرح

- بهبود آمارهای ثبتی فعالیت کسب وکار و اشتغال
- اختصاص کد شناسایی یکتا برای کنترل وضعیت فعالیت و اشتغال
- تبادل اطلاعات بین بانک‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی مرتبط استان
  - فراهم نمودن زمینه‌ی تولید آمارهای ثبتی دقیق، بهنگام و مستمر از وضعیت و ویژگی‌های اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی اشتغال استان برای استفاده در برنامه‌ریزی‌های توسعه و سایر تصمیم‌گیری‌های استانی
- دستیابی به چارچوب‌های پویا و بهنگام کسب وکار با استفاده از اطلاعات دستگاه‌های اجرایی

اهداف تفصیلی طرح

- بررسی سامانه های ثبت فعالیت،کسب وکار و اشتغال کلیه دستگاه های اجرایی
- تعریف فرآیند ثبت اطلاعات و نظارت آن.
- شناسایی دقیق شاغلین و بیکاران در محدوده شهرستان ها به منظور برنامه ریزی جهت ایجاد اشتغال برای بیکاران و ارزیابی مدیران شهرستانی در راستای به فعلیت درآوردن فرصت ها و ظرفیت های شهرستان جهت ایجاد تولید و اشتغال پایدار.
- شناسایی دقیق افراد در زمان گذار از جمعیت غیرفعال به فعال (دانشجویان یا محصلین به متقاضیان کار) یا وضعیت تغییر فعالیت در جمعیت فعال (سربازان به متقاضی اشتغال)جهت برنامه ریزی دقیق قبل از آنکه وارد بازار کار شوند.
- بررسی دقیق ویژگی های بیکاران از نظر تخصص، توانمندی و جنسیت، سن، مدرک و رشته تحصیلی و ... و استعانت از مدیران استانی و ملی، دانشگاهیان ، سرمایه گذاران ، بخش خصوصی و کارآفرینان جهت ایجاد اشتغال متناسب با ظرفیت و توان آنها

اهمیت و ضرورت

- عدم وجود اطلاعات دقیق و بهنگام بنگاههای اقتصادی از منظر اشتغال، وضعیت بنگاه از نظر فعال یا غیر فعال بودن
- تناقص آمار و اطلاعات دستگاههای اجرائی
- تهیه آمایش فعالیتها متناسب با مناطق
- فقدان آمار و اطلاعات به هنگام در زمان تصمیم گیری های کلان استانی و منطقه ای.
- فقدان برخی آمار و اطلاعات در سطوح شهرستان، بخش، شهر و دهستان.

مهمترین ثبت های پایه کشور شامل ثبت جمعیت ،فعالیت ،کسب و کار و املاک می باشد که در این بین بحث ثبت فعالیت و کسب و کار و همچنین موضوع اشتغال با توجه به اهمیت و لزوم آن در برنامه ریزی و ظرفیت و تنگناهای موجود در خصوص جمع آوری اطلاعات آن جزو اولویت های اساسی می باشد و اجرای طرح پایلوت در این زمینه می تواند بسیار موثر باشد.

روش کار

- شناسایی دقیق دستگاه های اجرایی و تشکل های بخش خصوصی مرتبط
- تبیین طرح برای دستگاههای مرتبط در فاز اول
- عملیات میدانی در بازدید سامانه ها و بررسی مستندات موجود و مطالعه سیستمهای اطلاعاتی و عملیاتی و فرآیندهای آمارهای ثبتی مورد نظر
  - بازدید و مطالعه سامانه های دستگاههای اجرایی
  - بررسی و مطالعه اقلام آماری مد نظر و شناسه های موجود
  - مطالعه تعاریف مورد استفاده در خصوص اشتغال و فعالیتها
  - بررسی نحوه ورود اطلاعات و فرایندهای جاری ثبت فعالیت آنها
  - تجزیه و تحلیل فرآیندها و اقلام اطلاعاتی
  - طراحی فرم جمع بندی در خصوص اطلاعات جمع آوری شده و ایجاد فهرست واحد
- دریافت فایل اطلاعاتی بنگاههای اقتصادی از دستگاههای مربوطه
- تطبیق فایلهای دریافتی و تهیه فهرست مشترک با کد شناسایی یکتا برای شاغلین و فعالیتها(کد آیسیک)

جامعه آماری (دستگاهها و سازمانهای مرتبط با بنگاههای اقتصادی و انجمن ها و تشکل های بخش خصوصی)

الف: دستگاه های اجرایی دارای بانک اطلاعات افراد ساکن در استان.

اداره کل ثبت احوال

سازمان هدفمند کردن یارانه ها

مرکز آمار ایران

اداره کل آموزش و پرورش

ب: دستگاه های اجرایی و سازمان ها و تشکل های نیمه دولتی و خصوصی مرتبط با فعالیت های اقتصادی.

سازمان جهاد کشاورزی

سازمان صنعت، معدن و تجارت

اداره کل میراث فرهنگی و صنایع دستی و گردشگری

دانشگاه علوم پزشکی

اداره کل راهداری و حمل و نقل پایانه ها

اداره کل اصناف

اداره کل غله

اداره کل دامپزشکی

ج: دستگاه های اجرایی و سازمان ها و تشکل های نیمه دولتی و خصوصی خدمات رسان به بنگاه های اقتصادی.

سازمان تأمین اجتماعی / شرکت توزیع برق

اداره کل پست/ اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی

انجمن پیمانکاران/نظام مهندسی ساختمان

نظام مهندسی معدن/نظام مهندسی کشاورزی

اداره کل مالیاتی/اداره کل ثبت اسناد

شهرداری ها/ بخشداریها (دهیاریها)

شرکت مخابرات

هدف از بررسی دستگاه های اجرایی بند الف جامعه هدف طرح

یکی از اصلی ترین ابزارها جهت کنترل و شناسایی دقیق و مستمر بازار عرضه و تقاضای کار و از همه مهمتر شناسایی نیازهای جامعه جهت ایجاد فرصت های شغلی جدید داشتن بانک اطلاعات جمعیت ساکن در استان می باشد.

بدین منظور دستگاه های اجرایی که بنا به ضرورت و رسالت و وظیفه ذاتی شان بانک های اطلاعاتی گسترده ای در اختیار دارند در گروه بند الف قرار گرفته اند .

با بررسی کارشناسی بانک های اطلاعاتی مزبور می توان به یک بانک اطلاعاتی جمعیت استان با پوشش بیش از ۹۰٪ دست یافت.

ضمناً در ادامه پس از دریافت بانک های اطلاعاتی دستگاه های بند ب و ج می توان علاوه بر برقراری ارتباط معنی دار بین بانک های اطلاعاتی با کمک شناسه یکتا (شماره ملی)پوشش جمعیتی بانک اطلاعاتی استان را افزایش داد و به یک سامانه جامعی از وضعیت فعالیت در استان دست یافت.

هدف از بررسی دستگاه های اجرایی بند ب جامعه هدف طرح

تعدد سامانه ها و بانک های اطلاعاتی در دستگاه های اجرایی و بخش خصوصی یکی از دلایل تناقضات آماری بوده و گاها عدم ارتباط معنی دار بین آنها باعث شده تصمیم سازان و تصمیم گیران عرصه توسعه و مدیریت را دچار مشکل سازد، از همه مهمتر امکان ارزیابی مصوبات، حمایت های نظام و دولت به صورت دقیق، مستمر و در حداقل زمان قابل رصد کردن نمی باشد. در این خصوص با شناسایی دقیق دستگاه های اجرایی بخش اقتصادی می توان تا حدی این مشکل را مرتفع نمود .

در طبقه بندی بین المللی فعالیت ها و مشاغل (کد آیسیک) تک تک مشاغل و فعالیت ها در قالب جدول پیوست طبقه بندی شده اند که از سال ۱۳۷۹ تا ۱۳۹۳ آمار و اطلاعات ارزش افزوده، ستانده و مصرف واسطه استان های کشور در ۷۲ رشته فعالیت، ۱۵ بخش و ۴ گروه عمده اقتصادی توسط مرکز آمار ایران و سازمان برنامه و بودجه استان ها (معاونت آمار و اطلاعات)با همکاری دستگاه های اجرایی ملی و استانی محاسبه شده است.

کد فعالیت ها و مشاغل ها بهترین و مطمئن ترین ابزار جهت ارتباط بین دستگاه های اجرایی اقتصادی با بانک های اطلاعاتی و شاخص های اقتصادی و توسعه ای می باشد.

هدف از بررسی سامانه ها و بانک های اطلاعاتی دستگاه های اجرایی این بخش، رسیدن به تعداد دقیق بنگاه های فعال اقتصادی و اشتغال واقعی بخش می باشد، با بررسی دقیق اطلاعات این بخش و آمار و اطلاعات دستگاه های اجرایی بند ج که در ادامه به آن اشاره خواهد شد آمار و اطلاعات مشاغل غیر رسمی و ثبتی شناسایی شده و تصمیمات بهتری برای افق توسعه استان در خصوص مباحث اقتصادی و اشتغال و توسعه پایدار خواهیم گرفت.

هدف از بررسی دستگاه های اجرایی بند ب جامعه هدف طرح

به منظور روشن شدن موضوع به مثال هایی از آمار مورد نظر فعالیت ها برای دستگاه های اجرایی اشاره خواهد شد.

سازمان جهاد کشاورزی:

بانک اطلاعات زراعت کاران استان **بانک اطلاعات باغداران استان** **بانک اطلاعات مرغداران استان** **بانک اطلاعات دامداران استان**

بانک اطلاعات پرورش آبزیان **بانک اطلاعات زنبورداران** **بانک اطلاعات پرورش کرم ابرشم** **بانک اطلاعات شرکت های خدمات کشاورزی**

بانک اطلاعات تولید کنندگان قارچ **بانک اطلاعات گلخانه داران** **بانک اطلاعات صنایع تبدیلی کشاورزی** **و .....**

سازمان صنعت ، معدن و تجارت:

بانک اطلاعات صنایع **بانک اطلاعات معادن** **بانک اطلاعات دارای کارت بازرگانی** **بانک اطلاعات فرش بافان**

بانک اطلاعات اصناف (اطلاعات بخش های خدمات اعم از خرده فروشی و عمده فروشی/ تعمیرکاران لوازم خانگی و خودور و ... / فیلمبرداران/ شرکت های کامپیوتری/ .....)

اداره کل میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری :

بانک اطلاعات واحد های اقامتی و پذیرایی **بانک اطلاعات خدمات گردشگری** **بانک اطلاعات صنایع دستی** **و ....**

هدف از بررسی دستگاه های اجرایی بند ج جامعه هدف طرح

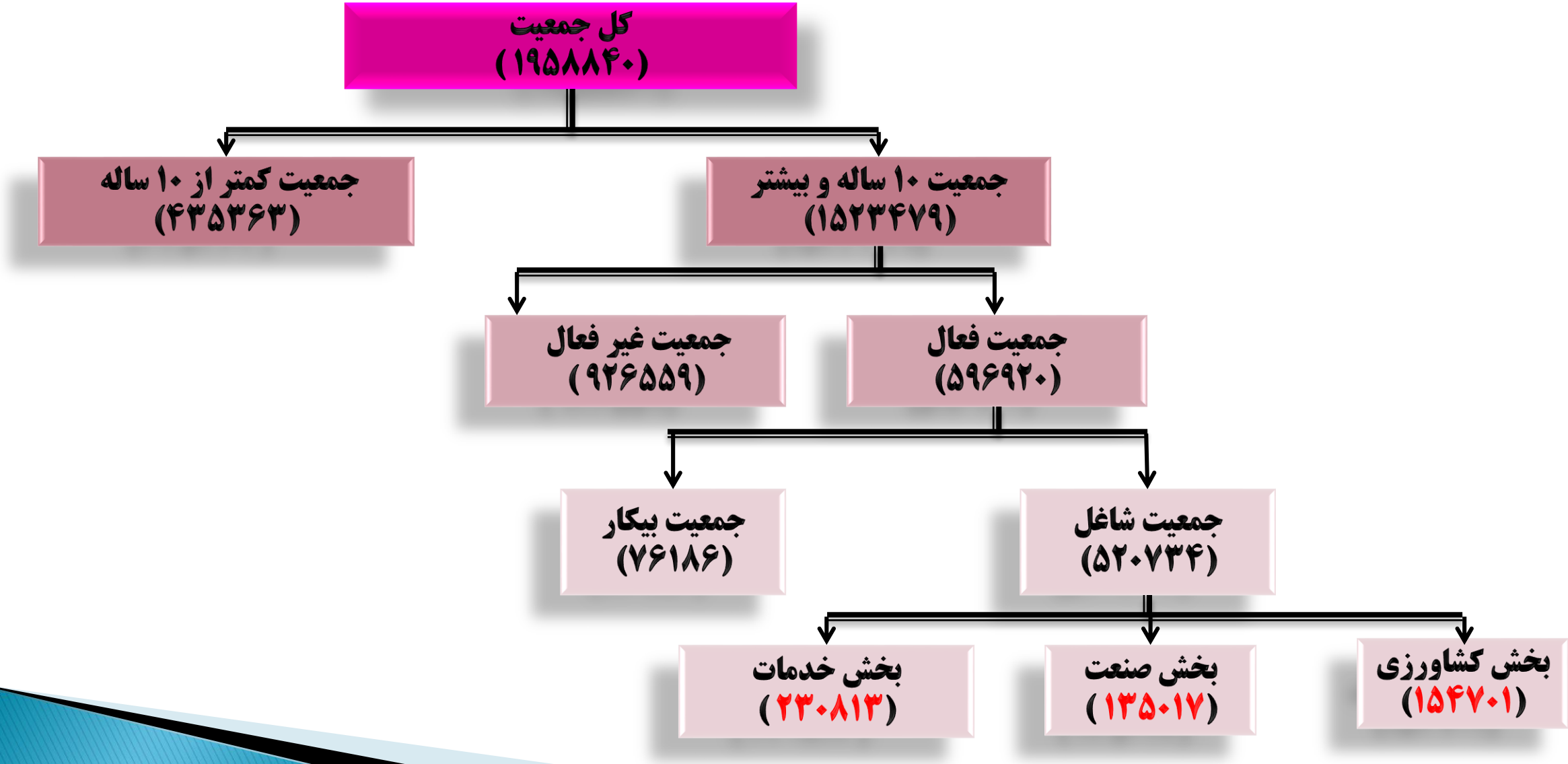
اغلب بنگاه های اقتصادی بعد از اخذ مجوز و پروانه بهره برداری از دستگاه های اجرایی مرتبط غالباً ارتباط مستمری با آن دستگاه ها ندارند، به روز رسانی آمار و اطلاعات این بنگاه ها همیشه دستگاه های اجرایی متولی برنامه ریزی و توسعه را دچار چالش و مشکل می سازد، بدین منظور شناسایی دستگاه های اجرایی خدمات رسان به بنگاه های اقتصادی و بررسی سامانه ها و بانک های اطلاعاتی این دستگاه ها یکی دیگر از راه های رسیدن به سامانه یکپارچه بنگاه های اقتصادی و اشتغال این بنگاه ها به شمار می رود.

ارائه خدمات بیمه ای و مالی، سوخت و انرژی، بازدید های دستگاه های بهداشتی و نظارتی و ... از جمله مواردی است که ارتباط بین بنگاه های اقتصادی را با دستگاه های دولتی برقرار می سازد. بدین منظور جهت شناسایی دقیق بنگاه ها و ساماندهی آنها دستگاه های اجرایی این بخش شناسایی شده و لازم است فرآیند مراجعات و بسترهای تبادل خدمات آنها با بنگاه های اقتصادی مورد بررسی کارشناسی قرار گیرد و در قالب تفاهمنامه هایی به صورت دوره ای اطلاعات آنها در اختیار دستگاه مجری طرح قرار گرفته و با اطلاعات دستگاه های بند ب کنترل گردد.در ادامه به اهمیت اطلاعات این بخش اشاره خواهد شد.

1. عدم پوشش کامل بنگاه های اقتصادی فعال از طریق دستگاه های متولی دارای ارائه مجوز.
2. شناسایی بنگاه های اقتصادی غیر فعال دارای مجوز و بنگاه های اقتصادی فعال فاقد مجوز.
3. شناسایی پوشش بیمه ای کارکنان بنگا های اقتصادی فعال.
4. شناسایی فعالیت ها در پهنه سرزمین و رسیدن به مقدمات آمایش فعالیت ها به عنوان یکی از اصول تعادل و توازن .
5. شناسایی ظرفیت های بالفعل و ایجاد شبکه های اقتصادی با برقراری ارتباط معنی دار بین فعالیت ها . و ....

وضعیت فعالیت جمعیت استان در تابستان ۱۳۹۵

با مراجعه به ۱۷۷۶ خانوار(۵۲۱۵ نفرحدود ۰/۲۷٪ جمعیت کل) آمار و اطلاعات چارت ذیل بر آورد شده است.



ردیف	شرح	بهار 1393			تابستان 1395			تغییرات 30 ماهه		
		کل	شهری	روستایی	کل	شهری	روستایی	کل	شهری	روستایی
1	جمعیت کل	1,874,192	965,785	908,407	1,958,840	1,018,100	940,740	84,648	52,315	32,333
2	جمعیت 10 ساله و بیشتر	1,460,275	769,349	690,926	1,523,479	810,124	713,354	63,204	40,775	22,429
3	جمعیت فعال	526,395	273,384	253,012	596,920	321,990	274,930	70,525	48,607	21,918
4	جمعیت بیکار	72,116	41,347	30,770	76,186	40,435	35,751	4,070	-912	4,982
5	جمعیت شاغل	454,279	232,037	222,242	520,734	281,555	239,178	66,455	49,518	16,936
6	شاغلین بخش کشاورزی	136,226	32,670	103,556	154,701	39,259	115,442	18,475	6,589	11,886
7	شاغلین بخش صنعت	128,741	70,562	58,180	135,017	70,730	64,287	6,276	169	6,107
8	شاغلین بخش خدمات	189,312	128,805	60,507	230,813	171,566	59,247	41,501	42,761	-1,260
9	شاغلین بخش عمومی	69,962	56,785	13,177	74,418	62,620	11,797	4,456	5,836	-1,380
10	شاغلین بخش خصوصی	384,317	175,252	209,065	446,316	218,935	227,381	61,999	43,683	18,316
11	نرخ مشارکت اقتصادی	36.1	35.6	36.7	39.1	39.6	38.4	3.0	4.0	1.7
12	نرخ بیکاری	13.7	15.1	12.2	12.8	12.6	13.0	-0.9	-2.5	0.8
13	نرخ اشتغال	86.3	84.9	87.8	87.2	87.4	87.0	0.9	2.5	-0.8
14	سهم اشتغال بخش کشاورزی	30.2	14.0	46.6	29.6	14.0	48.3	-0.6	0.0	1.7
15	سهم اشتغال بخش صنعت	28.3	30.5	26.2	25.9	25.1	26.9	-2.4	-5.4	0.7
16	سهم اشتغال بخش خدمات	41.5	55.5	27.2	44.5	60.9	24.8	3.0	5.4	-2.4
17	سهم اشتغال بخش عمومی	15.3	24.5	5.9	14.4	22.3	4.9	-0.9	-2.2	-1.0
18	سهم اشتغال بخش خصوصی	84.7	75.5	94.1	85.6	77.7	95.1	0.9	2.2	1.0

ارتباط بین آمار و اطلاعات تولید شده با شرح خدمات سند اشتغال

تاکنون به اهمیت آمار و اطلاعات ثبتی در حوزه اشتغال و کسب و کار اشاره شد، در ادامه به دلیل اهمیت موضوع به ارتباط بانک اطلاعاتی حوزه اشتغال با ظرفیت ها و پتانسیل های موجود بخش های اقتصادی و در نهایت تکالیف اجرایی و عملیاتی دستگاه های اجرایی پرداخته شود.

قبل از پرداختن به این موضوع به آخرین وضعیت جمعیت استان به تفکیک جنسیت، شهری و روستایی ، نرخ فعالیت ، نرخ بیکاری و اشتغال و اشتغال ناقص زمانی و توزیع شاغلان در بخش های عمده اقتصادی (کشاورزی، صنعت و خدمات) برای دوره زمانی فصل تابستان ۱۳۹۵ اشاره خواهدشد.

جمعیت کل : ۱۹۵۸۸۴۰ نفر

جمعیت کمتراز ۱۰ ساله: ۴۳۵۳۶۳ نفر(۲۲.۲درصد)

جمعیت ۱۰ ساله و بالاتر: ۱۵۲۳۴۷۹ نفر(۷۷.۸ درصد)

جمعیت غیر فعال اقتصادی: ۹۲۶۵۵۹ نفر(۶۰.۹درصد)

جمعیت فعال اقتصادی: ۵۹۶۹۲۰ نفر(۳۹.۱درصد)

جمعیت شاغل: ۵۲۰۷۳۴ نفر(۸۷.۲درصد)

جمعیت بیکار: ۷۶۱۸۶ نفر (۱۲.۸ درصد)

شاغلین بخش کشاورزی: ۱۵۴۷۰۱ نفر(۲۹.۶درصد)

شاغلین بخش صنعت: ۱۳۵۰۱۷ نفر(۲۵.۹ درصد)

شاغلین بخش خدمات: ۲۳۰۸۱۳ نفر(۴۴.۵ درصد)

شاغلین بخش عمومی: ۷۴۴۱۸ نفر(۱۴.۴ درصد)

شاغلین بخش خصوصی: ۴۴۶۳۱۶ نفر(۸۵.۶ درصد)

انتقال در اقتصاد؟

- در آمریکای سال ۱۹۲۰، تعداد ۲میلیون ... صنعت راه‌آهن مشغول بودند و این تعداد در سال ۲۰۰۲ به ۱۱ هزار نفر رسید. در سال ۱۹۰۰، یک میلیون و ۹ ... ۱۹ در آمریکا ۷۵ هزار نفر اوپراتور تلگرا...

۲ درصد=۳۷ درصد کاهش

- در سال ۱۹۰۰ آمریکا حدود ۰۰ ... لد آمریکا درگیر تولیدات کشاورزی بودند تا بتوانند شکم ۱۰۰ میلیون نفر جمعیت‌شان را ... ۲۲٪ ... ۲۱٪ ...
- ۴۰ سال بعد ... ظرف ۴۰ سال ۳۶٪ درصد از منابع انسانی‌اش را از کشاورزی آزاد کرد و ... به ۲۲٪. جمعیت درگیر در صنعتش هم از ۲۲٪ شد ۱۵٪. در خدماتش اما ۸٪ فعال بودند که شدند ۲٪ ...
- اما آمریکا در س... ۱۳٪، در تجارتش در همان ۲۲٪ ماند. اما در خدماتش از ۲۲٪ رسید به ۲۲٪ و در دیگر ... سهم منابع مولد از صنعت یا صنعت‌زدایی را به‌لحاظ سهم‌بری از عوامل مولد را در صد سال گذشته آمری... ی‌گویند منابع مولدشان نباید درگیر کشاورزی و صنعت بشوند، بلکه باید در حوزه‌ی خدمات باشند. امروزه نیز به شکلی ... ب را پیگیری می‌کنند.

اما در خدمات از ۸ ...

طبق پیش بینی های سازمان جهانی کار و بر آورد مجله فورچون عصر حاضر، عصر خدمات است.
خدمات فنی و مهندسی
خدمات تفریحی و سر گرمی
خدمات بهداشتی و درمانی و مراقبتی
خدمات انفورماتیک و پشتیبانی و ...

گشتی نگارستان ایران